**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ**

**ЧАПАЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ**

**НОВООРСКОГО РАЙОНА**

**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**от 10 ноября 2021г № \_\_**

Об основных направлениях бюджетной политики

и основных направлениях налоговой политики

муниципального образования Чапаевский сельсовет

Новоорского района Оренбургской области

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Постановление Правительства Архангельской области  
от 3 июля 2013 г. N 285-пп  
"Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2014 год и на среднесрочную перспективу"

В соответствии со [статьей 172](http://base.garant.ru/12112604/23/#block_172), 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Чапаевский сельсовет, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Чапаевский сельсовет № 37 от 20.05.2011г., руководствуясь Уставом муниципального образования Чапаевский сельсовет Новоорского района Оренбургской области

1. Утвердить [основные направления](http://base.garant.ru/25194595/#block_1000) бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования Чапаевский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - основные направления бюджетной и основные направления налоговой политики), согласно приложению.

2. Администрации Чапаевского сельсовета руководствоваться [основными направлениями](http://base.garant.ru/25194595/#block_1000) бюджетной политики и основными направлениями налоговой политики при формировании местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, обеспечить реализацию [основных направлений](http://base.garant.ru/25194595/#block_1000) бюджетной политики и основных направлений налоговой политики.

3. Настоящее постановление вступает в силу после подписания

Глава

муниципального образования

Чапаевский сельсовет В.В.Писарькова

Приложение

к постановлению администрации

муниципального образования

Чапаевский сельсовет

от 10.11.2021№ \_

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования Чапаевский сельсовет Новоорского района Оренбургской области**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования Чапаевский сельсовет Новоорского района Оренбургской области (далее – Чапаевский сельсовет) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 7, 15 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Чапаевский сельсовет», утвержденного Решением Совета депутатов Чапаевского сельсовета от 20.05.2011г. №37 и являются определяющими при формировании бюджета муниципального образования Чапаевский сельсовет Новоорский район Оренбургской области ( далее – бюджет поселения) на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов, как составной части экономической политики муниципального образования Чапаевский сельсовет Новоорского района. При их разработке учтены положения [Послания](consultantplus://offline/ref=A0414AC90E7807FA305CBB9B0BA2B73C28811B27EA40DE2F01551B6062C1gDL) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ №204), указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ №474), указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597-599, №606 (далее - майские Указы Президента

Целью подготовки данного документа является описание условий, принимаемых для составления бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 – 2024годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки его основных характеристик и прогнозируемых параметров. Основные направления бюджетной политики, налоговой политики и долговой политики Чапаевского сельсовета Новоорского района Оренбургской области на 2022-2024 годы определяют на ближайший трехлетний период базовые принципы, условия и подходы формирования проектировок бюджета Чапаевского сельсовета Новоорского района Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов . Их формирование осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 (далее – новая коронавирусная инфекция) и принятием мер по устранению ее последствий.

Основные направления бюджетной политики, налоговой политики и долговой политики на 2022-2024 годы разработаны на основе базового варианта сценарных условий прогноза социально-экономического развития Чапаевского сельсовета Новоорского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – прогноз социально-экономического развития поселения на 2022-2024 годы), предполагающего развитие экономики в условиях действия ограничительных мер, замедления экономической активности связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

В сложившихся экономических условиях основными ориентирами и приоритетами бюджетной политики, налоговой политики и долговой политики Чапаевского сельсовета Новоорского района на 2022-2024годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы муниципального образования Чапаевский сельсовет Новоорского района.

**1. I. Основные результаты бюджетной политики и налоговой политики**

**муниципального образования Чапаевский сельсовет Новоорского района Оренбургской области**

С 2014 года бюджет поселения формируются в программной структуре. В бюджете поселения на 2021 год программные мероприятия занимают 98,2% от общего объема бюджетных ассигнований. В 2020 году разработано 1 муниципальная программа и 8 подпрограмм.Программно – целевой метод исполнения бюджета является инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создает условия для повышения качества управления и бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения совместно с администрацией района ведется работа по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджетных средств.

Продолжено формирование нормативно – правовой базы для повышения доступности и качества муниципальных услуг в целях перехода к Электронному бюджету.

Полностью выполняются принятые социальные обязательства, проведена системная работа по оптимизации действующих расходных обязательств, по совершенствованию оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач, в первую очередь направленных на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 597, 761.

Осуществлен пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ с учетом приоритетности направления расходов и утвержденных показателей результативности.В целях увеличения налоговых и неналоговых доходов, недопущения роста недоимки по налогам, формирующим областной и местные бюджеты, постоянно ведется работа направленная на выявление должников, неплательщиков и т.д.

Начиная с 2017года, бюджет муниципального образования Чапаевский сельсовет Новоорского района сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации. Учитывая, что с 2014 года бюджет поселения формируется с использованием программно-целевого метода планирования, закономерно, что указанные изменения повлекли за собой изменения структуры муниципальных программ муниципального образования Чапаевский сельсовет.

Анализируя исполнение доходной части за текущий год следует отметить, что сложная ситуация, сложившаяся в 2021 году в экономике района и Оренбургской области в целом (оптимизация (сокращение) штатной численности предприятий и организаций, филиальной сети предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Новоорского района, сокращение заработной платы, снижение в целом платежеспособности предприятий и организаций, увеличение задолженности по текущим платежам), продолжает оказывать свое негативное влияние на доходную составляющую бюджета поселения.

Одной из проблем также является низкий уровень финансово – экономического обоснования планируемых расходных обязательств, в том числе принимаемых в рамках муниципальных программ. Практика постоянных фрагментных изменений уже принятых муниципальных программ негативно сказывается на качестве бюджетного планирования.

**II. Главные задачи бюджетной политики и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023– 2024 годов**

Основным приоритетом при реализации бюджетной политики и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы , как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач.

В сложившихся условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений бюджетных обязательств, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников бюджетного процесса, достижение измеримых, общественно значимых результатов. Основой должен стать проектный подход, для реализации которого в своё время и был введен институт муниципальных программ. Необходимо чётко, в полной увязке с целями определить ключевые показатели деятельности и способы их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений.

Целеполагание и объём ресурсов – вот, по сути дела, два основных критерия, которые должны быть положены в основу планирования.

Так же предстоит решить ещё одну проблему – неравномерное использование бюджетных средств в течение года.

Исходя из задач, поставленных для бюджетов всех уровней Президентом России, а также Основных направлениях бюджетной политики и налоговой политики Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024годов, для бюджета муниципального образования Чапаевский сельсовет можно определить основные направления бюджетной политики на 2022– 2024годы:

- ужесточение кассовой дисциплины, более активное использование такого ограничительного инструмента, как предельные объемы финансирования, а так же сокращение объемов аванса;

- не допущение возникновения в IV квартале так называемого «бюджетного навеса», который возникает в следствие несвоевременного обеспечения процедурных вопросов – заключения соглашений, контрактных договоров и так далее;

- применение механизма перечисления средств бюджета ровно в тот момент и в том объеме, когда это требуется получателю бюджетных средств;

- повышение качества предоставляемых муниципальных услуг в социально значимых для населения сферах путем повышения ответственности главных распорядителей средств бюджета поселеня муниципального задания, рассчитанного на основе единого перечня государственных (муниципальных) услуг и единых нормативов их финансового обеспечения, разработанных и закрепленных в законодательном порядке.

Перед органами местного самоуправления стоит сложная задача, чтобы дополнительные требования к определению приоритетности расходов и к их эффективности не привели к ограничению наиболее значимых с точки зрения структурных изменений в экономике района расходов.

Так же принципиально важным остается достроить систему внутреннего контроля и возложить соответствующую ответственность за контроль на главных распорядителей бюджетных средств.

В части обеспечения доходной части бюджета необходимо обеспечить стабильность и предсказуемость налоговых режимов, повышение собираемости налогов и сборов, создание невозможности для работы вне налогового законодательства.

В этих целях важным является создание системы администрирования, построенный на единой методологической базе.

На качество планирования и администрирования доходов бюджета существенное влияние окажет ведение реестра доходов и отражение в муниципальных правовых актах, муниципальных контрактах порядка исчисления, размеры и сроки и (или) условия уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджета.

Для органов местного самоуправления необходимо ясное понимание ответственности за эффективность их деятельности, а так же последствий реализации любых мер бюджетной политики с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей.

В итоге бюджетная политика должна быть нацелена на улучшение условий жизни, повышение качества муниципальных услуг.

Таким образом, основными задачами бюджетной политики на ближайшую перспективу остаются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно – целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- повышение эффективности осуществления расходов на муниципальное управление;

- развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В 2022 году и плановом периоде будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования Чапаевский сельсовет и территориальных органов федеральных органов государственной власти и органов власти Оренбургской области в части качественного администрирования доходных источников бюджета муниципального образования Чапаевский сельсовет и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал поселения, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

**II.I. Основные приоритеты бюджетных расходов**

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов остается финансовое обеспечение «майских» указов Президента Российской Федерации (2012 года). В соответствии с целевыми показателями «дорожных карт» планируются средства на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере и коммунальном комплексе будет осуществляться за счет энергосбережения и рационального использования топливно-энергетических ресурсов.

Продолжится модернизация социальной сферы.

Основными направлениями расходования бюджетных средств на 2022-2024 годы является обеспечение равного доступа населения к муниципальным услугам в сфере культуры и спорта и повышение качества предоставляемых услуг.

Основным направлением финансового обеспечения бюджетных расходов, как и в 2021году, так и в планируемом периоде 2022– 2024 гг. является социально – культурная сфера.

При формировании расходной части бюджета поселения на 2022-2024годы предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам:

**В сфере образования**

Основные направления расходов: развитие работы с детьми и молодежью

Планируется продолжить финансирование мероприятий по молодежной политике, направленных на совершенствование духовно-нравственного развития и воспитания детей и молодежи, содействие их творческому и интеллектуальному развитию, вовлечение молодежи в социальную политику, развитие созидательной активности молодежи, формирование патриотического сознания как важнейшей ценности.

**В сфере культуры**

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов и концентрацию финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития отрасли:

- повышение качества муниципальных услуг в сфере культуры, установленных в соответствии с федеральным базовым перечнем услуг;

- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры;

- обеспечение доступности к культурному продукту.

В отрасли будет продолжено поэтапное повышение средней заработной платы работников учреждений сферы культуры в соответствии с «Дорожными» картами. Финансовое обеспечение будет осуществляться за счет бюджетных ассигнований местного бюджета и сокращения неэффективных расходов.

**В сфере физической культуры и спорта**

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта на 2022-2024годы направлена на создание условий, обеспечивающих возможность для населения вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом и на расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

**В сфере муниципального управления**

Следует обеспечить неукоснительное выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся ограничения расходов на органы местного самоуправления.

Планирование бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы по обеспечению деятельности органов местного самоуправления будет осуществляться с учетом проведенных мероприятий по оптимизации численности муниципальных служащих.

В связи с этим в 2022году и плановом периоде предлагается:

-не допускать увеличения численности органов местного самоуправления. Все изменения структуры и штатов этих органов следует производить в пределах существующей численности.

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

- оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления;

- соблюдение установленных нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов МСУ;

- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям.

**В сфере обеспечения пожарной безопасности**

Для решения вопросов защиты населения и территории поселения от пожаров в бюджете будут предусмотрены средства на противопожарные мероприятия и для решения вопросов защиты населения и территории чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.

**В сфере дорожного фонда**

Бюджетная политика в сфере дорожного фонда на 2022-2024 годы направлена на текущий ремонт и содержание автомобильных дорог

**III. Основные направления долговой политики**

В 2022 году и предыдущие годы муниципальные заимствования муниципальным образованием Чапаевский сельсовет осуществлялись. В 2022-2024годах будет продолжено проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом. В случае необходимости привлечения муниципальных заимствований необходимо соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Глава

Муниципального образования

Чапаевский сельсовет В.В.Писарькова